



境外投资快报

第 163 期

2018/12/21

本期要点:

- 中国外贸总额 40 年增长 198 倍 带动近 2 亿人就业
- 商务部对外投资和经济合作司负责人谈 2018 年 1-11 月我国对外投资合作情况
- 欧日贸易协定将于 2019 年 2 月生效
- 第四届丝路国际论坛在法国巴黎举行
- 意媒聚焦中国在意投资港口项目

中国（上海）自由贸易试验区境外投资服务平台

WWW.SHFTZ.CN

目录

境外投资政策时讯	3
亚洲:	3
【中国】中国外贸总额 40 年增长 198 倍 带动近 2 亿人就业	3
【中国】商务部对外投资和经济合作司负责人谈 2018 年 1-11 月我国对外投资合作情况	3
【日本】日本央行决定维持大规模货币宽松政策	4
【日本】日本核电出口受挫 或将被迫转变经济增长战略	5
【韩国】韩产资部面向外企举办安商招商系列活动	5
【菲律宾】菲律宾大米价格仍然居高不下	6
【巴基斯坦】巴基斯坦将很快公布工业发展综合政策	6
欧洲:	6
【欧盟】欧日贸易协定将于 2019 年 2 月生效	6
【法国】第四届丝路国际论坛在法国巴黎举行	7
【意大利】意媒聚焦中国在意投资港口项目	7
【瑞士】瑞士央行维持超宽松货币政策不变	8
【冰岛】冰岛发布金融体系远景白皮书	8
【中东欧】商务部对外投资和经济合作司负责人谈 2018 年 1-11 月我国对外投资合作情况	9
大洋洲:	9
【澳大利亚】澳大利亚正式实行《外国影响力透明度计划法案》（FITS）	9
美洲:	10
【巴西】中国海关总署和巴西农业部签署两份谅解备忘录	10
【委内瑞拉】委联航 2019 年将新开通 13 条国际航线	10
一带一路时讯	11
国内:	11
【上海】上海自贸试验区第九批金融创新案例发布	11
【上海】上海自贸区增设新片区已选定临港	11
【浙江】国内首条双层集装箱海铁联运班列在宁波舟山港首发	12
【陕西】《中国（西安）跨境电子商务综合试验区实施方案》公布	12
国际:	13
【捷克】“一带一路”捷克站商贸服务园项目正式启动建设	13
【匈牙利】中匈合作生产首辆纯电动公交车亮相匈牙利	14
【柬埔寨】柬埔寨桑河二级水电站举行竣工投产仪式	14
【泰国】泰中“一带一路”合作研究中心在曼谷成立	15

专题研究	16
解放看不见的手——对进一步深化改革的思考	16
全球并购动态	22
科蓝软件收购 SUNJE 填补我国高端数据库领域空白	22
百事收购 SodaStream 满足自制可乐需求	22
看好飞机维修市场 凯雷将超 50 亿美元收购 StandardAer	22
三菱收购英国公司 25%股份 确保再加工碳纤维供应稳定	22
美国第三和第四大无线运营商合并 获美外资投资委员会批准	22
加速布局物联网 安富利收购 Softweb Solutions	22
李嘉诚旗下赫斯基 47.7 亿美元收购加拿大 MEG Energy 获批	23
德国激光巨头通快收购飞利浦激光二极管子公司	23
紫金矿业 3.5 亿美元增资塞尔维亚铜企 RTB Bor, 获 63%股权	23
日本邮政 24 亿美元收购美国保险公司 Aflac 7%股权	23

境外投资政策时讯

亚洲：

【中国】中国外贸总额 40 年增长 198 倍 带动近 2 亿人就业

中国海关总署副署长邹志武 20 日在北京称，改革开放 40 年来中国外贸进出口总额增长了 198 倍，成为拉动世界贸易增长最重要的力量之一。现在，每 5 分钟就有 2.9 亿元(人民币，下同)货物进出中国关境。

邹志武在当天中新社主办的国是论坛 2018 年会上称，得益于改革开放，过去 40 年中国外贸出现了“奇迹式的增长”，年均增速达 14.5%。目前中国有 1400 个商品出口份额居全球第一，外贸直接或间接带动就业的人数将近 2 亿，外贸占全球贸易比重从不到 0.8%提高到超过 11%。

他表示，现在每 5 分钟就有 2.9 亿元货物进出中国关境，四艘国际船舶离岸或离港，9 架国际航线飞机起飞或降落，1120 个集装箱，5492 个快件，8655 件物品离开或到达，206 万个集成电路，1.7 万个液晶显示板，1 万部手机，88 台金属加工机床离开中国关境，3.4 万件化妆品，一万吨铁矿沙，4300 吨原油进入中国国境。

邹志武称，目前中国外贸已经成为引领拉动世界贸易增长“最重要的力量之一”。

中国外贸在规模扩大的同时，质量也在提高。邹志武称，近十年中国外贸从高速发展阶段逐步向高质量发展阶段迈进，“中国创造”身影日渐显现。1995 年机电产品出口首次取代纺织和服装成为第一大类出口商品，标志着中国出口商品由劳动密集型为主向资本技术密集型为主转变。2003 年机电产品出口首次占中国出口总值的“半壁江山”，2011 年机电产品出口突破万亿美元大关。

从外贸主体来看，1992 年前中国外贸经营的主体仅有国有企业和外商投资企业，1993 年民营企业开始登上历史舞台。邹志武称，从 2008 年到 2017 年，中国民营企业进出口总值由 5360 亿美元增长到 15815 亿美元，年均增长 12.8%，高于同期中国外贸进出口整体年均增速。

邹志武表示，今后海关总署将深入推进关检融合，打造更加先进的、在国际上最具竞争力的海关监管体制和机制，推进海关治理体系和治理能力现代化。信息来源：中国新闻网

【中国】商务部对外投资和经济合作司负责人谈 2018 年 1-11 月我国对外投资合作情况

12 月 14 日，商务部对外投资和经济合作司负责人介绍了 2018 年 1-11 月我国对外投资合作情况。

2018年1-11月，我国境内投资者共对全球157个国家和地区的5213家境外企业进行了非金融类直接投资，累计实现投资1044.8亿美元，与去年同期基本持平。对外承包工程新签合同额1853.1亿美元，完成营业额1380.1亿美元，与去年同期基本持平。对外劳务合作派出各类劳务人员44.4万人，11月末在外各类劳务人员101.1万人，比去年同期增加3.9万人。

2018年1-11月，对外投资合作健康有序发展。主要呈现以下特点：

一是对“一带一路”沿线国家投资合作稳步推进。1-11月，我国企业对“一带一路”沿线的56个国家有新增投资，合计129.6亿美元，同比增长4.8%。在“一带一路”沿线国家新签对外承包工程合同额904.3亿美元，占同期总额的48.8%；完成营业额736.6亿美元，占同期总额的53.4%。

二是对外投资结构持续优化，非理性投资得到有效遏制。1-11月，对外投资主要流向租赁和商务服务业、制造业、批发和零售业、采矿业，占比分别为38.2%、15.7%、8.5%和8.2%。房地产业、体育和娱乐业对外投资没有新增项目。

三是跨境并购有序开展，对外投资方式不断创新。1-11月，我国企业共实施完成跨境并购项目330起，分布在德国、新加坡、法国等52个国家和地区，涉及制造业等国民经济18个行业大类，实际交易总额622.4亿美元，其中直接投资236.4亿美元，境外融资386亿美元。

四是合作区建设取得积极进展，实现互利共赢。截至2018年11月，我国企业在46个国家在建初具规模的境外经贸合作区113家，累计投资额421.4亿美元，入区企业4742家，上缴东道国税费32.4亿美元，为当地创造就业岗位30.2万个。

五是对外承包工程新签大项目多，带动我国出口和东道国经济社会发展。1-11月，对外承包工程新签合同额在5000万美元以上的项目比去年同期增加47个，合同总额占新签合同总额的84.1%。对外承包工程为当地创造就业岗位82.3万个，领域主要集中在交通运输和电力工程建设行业，占比49.2%，有效改善东道国民生和基础设施条件。对外承包工程带动货物出口155.3亿美元，同比增长13%。

2018年1-11月，相关主管部门共备案或核准对外投资企业7924家，中方协议投资额1172.5亿美元。其中备案或核准非金融类对外投资企业7882家，中方协议投资额1096.7亿美元；备案或核准金融类对外投资企业42家，中方协议投资额75.8亿美元。信息来源：商务部

【日本】日本央行决定维持大规模货币宽松政策

日本央行20日召开第二天的货币政策会议，决定维持现行的大规模货币宽松政策。为实现2%通胀目标，央行坚持短期利率为负0.1%、长期利率控制在0%左右的框架。受美中贸易摩擦长期化等影响中国经济呈现减速势头，但央行对海外经济现状维持了“总体来看持续切实增长”的评估。

国内经济方面，12月央行企业短期经济观测调查（短观）结果显示，大型制造企业景气判断指数（DI）与上次调查持平，维持在较高水平，有鉴于此央行维持“温和扩张”的评估。

个人消费方面，央行维持“伴随波动但温和增长”的评估。由于物价涨幅在1%左右原地踏步，央行表示“物价涨幅预期处于持平范围内推移”。

央行行长黑田东彦本月出席国会时曾担忧地表示，贸易摩擦对全球经济的负面影响“是最大风险”。黑田20日下午召开记者会时，会如何分析负面影响波及国内经济的风险备受关注。

此外，央行维持了以每年80万亿日元（约合人民币5万亿元）为大致目标的长期国债增持额度以及每年约6万亿日元的交易所交易基金（ETF）购买额度。信息来源：驻福岡总领馆经商室

【日本】日本核电出口受挫 或将被迫转变经济增长战略

日本日立制作所拟冻结在英国建设核电站的计划，官民推进的核电出口预计将全部无法实现。对于希望推销核电相关技术的日本厂商而言，确保安全性的成本增加等作为高门槛阻挡了相关步伐。虽然安倍政府将其列为经济增长战略支柱，但或将被迫进行大幅转变。

原民主党执政的2010年，日本政府将核电等基础设施出口定位为经济增长战略，与国内各厂商共同着力于海外推销。这是由于以新兴市场国为中心电力需求有望扩大。

2011年东京电力福岛第一核电站事故后，日本国内新建核电站变得困难。在此情况下希望确保销售对象的厂商意图起到助推作用，核电出口在政权更迭后仍作为经济增长战略的一部分得以继承。

然而巨额建设费对建造国的财政造成压力以及核电站安全方面的问题被意识到，修改计划的动向不断出现。2012年立陶宛公投否决建造计划。2016年越南也撤回了建造计划。2017年日本与印度的核能协定生效，可进行核电出口，但尚未具体落实。

在英国与土耳其，高于预期的成本造成了影响。日本与崛起的中国、俄罗斯的价格竞争日趋激烈。日本厂商高层表示“唯有提升技术水平直至能够取胜”，但兼顾提高安全性与削减成本并非易事。信息来源：共同社

【韩国】韩产资部面向外企举办安商招商系列活动

13日韩国产业通商资源部在韩国丽水市举办“第四次外资大篷车及第六次季度外商日”活动，与韩国光州、湖南地区的外资企业代表座谈，了解并协调解决企业经营困难和问题。该部贸易投资室长金善民主持会议，来自韩国外企协会、大韩贸易投资振兴公社（KOTRA）、各地方相关部门以及外资企业代表150多人与会。当天还将举行投资说明会、恳谈会、优秀外资企业表彰大会等系列活动。韩产资部表示，政府

今后将继续举办相关活动，为外资企业解决实际问题，并为相关制度政策调整提供建议。据悉，韩国湖南地区现有外资企业 490 家，累计投资 123 亿美元，占韩国外资总额的 4.5%。信息来源：韩联社

【菲律宾】菲律宾大米价格仍然居高不下

虽然大米价格持续下跌，但菲货币委员会成员表示，价格是否会回到一年前的水平很难确定。货币委员会成员和前国际水稻研究所执行主任布鲁斯托伦蒂诺说，有许多变数需要考虑。一个因素是将 2019 年和 2020 年的预期通货膨胀率应用于推算大米价格，这应该会是一个近似估计范围。菲央行预计该国 2019 年和 2020 年的通货膨胀率分别达到 3.18% 和 3.04%。菲律宾统计局数据显示，截至 12 月的第一周，常规碾米和精米的平均价格分别下降至每公斤 42.17 比索和 45.73 比索。

然而，与一年前的 38.06 比索和 42.24 比索的价格相比，这些价格仍高出 10.80% 和 8.74%，也高于当地常规碾米和精米的 39 比索和 44 比索的建议零售价。信息来源：菲律宾《每日问询者报》

【巴基斯坦】巴基斯坦将很快公布工业发展综合政策

巴基斯坦总理商务和投资顾问拉扎克·达乌德周二在出席新闻发布会时表示，政府将很快颁布一项综合性的工业发展政策，以扩大工业化基础，鼓励多领域创新。达乌德表示，政策文件的草案将在今年底或 2019 年 1 月前提交，正式政策文件将在 2019 年 6 月前公布。报道称，目前巴基斯坦还没有正式的工业发展政策，这导致巴基斯坦工业发展缺乏规划和可预见性。正在规划中的工业政策将主要用于鼓励吸引对出口导向行业的投资。达乌德称，仅靠纺织业无法支撑国家出口能力的总体进步，巴电子设备和机动车出口仍属于尚未开发的潜力出口行业，新政策将重点支撑新行业出口，并将修正原材料进口的关税政策，为吸引投资并促进出口提供长期有效的鼓励政策。信息来源：巴基斯坦《黎明报》

欧洲：

【欧盟】欧日贸易协定将于 2019 年 2 月生效

欧洲议会今日投票批准《欧盟—日本经济伙伴关系协定》和《欧盟—日本战略伙伴关系协定》，此前日本国会已通过协定，至此双方已完成各自议会批准程序，从而为该协议于 2019 年 2 月 1 日生效铺平了道路。欧日经济伙伴关系协定首次明确提及巴黎气候协议，将创建一个覆盖 6.35 亿人口、约占世界 GDP 总量三分之一的开放贸易区，而欧日战略伙伴关系协议则是首个双边框架协议。欧委会主席容克称欧洲议会今天的投票发出了明确信息，欧盟将与亲密的伙伴和朋友一道，继续捍卫开放、双赢和以规则为基础的贸易，为欧日公司和公民带来重大而切实的利益。信息来源：欧委会官网

【法国】第四届丝路国际论坛在法国巴黎举行

第四届丝路国际论坛 7 日在法国巴黎召开。中国国务院副总理胡春华，法国前总理、展望与创新基金会主席拉法兰，联合国工业发展组织执行干事海德拉，塞尔维亚前外长、第 67 届联大主席、国际关系与可持续发展中心主任耶雷米奇，中国国务院发展研究中心主任李伟出席开幕式并致辞。

法国前总理拉法兰在致辞中说，当今世界冲突因素有所增加，在这一背景下，推动国际合作、维护多边主义是世界取得新平衡的关键，从这一角度来看，“一带一路”对于世界发展具有重要意义，这一倡议有利于多国推动合作、共同发展。他认为，“一带一路”会促进欧亚大陆和欧非地区比翼齐飞，这一倡议为国际合作提供了新的机遇，有利于缓和国际紧张局势。

李伟在演讲中表示，当前世界经济正面临严峻挑战，共建“一带一路”显得尤为紧迫和必要。中国是共建“一带一路”的首倡者，但共建“一带一路”离不开相关国家的配合和支持。今后要进一步丰富合作内涵，提高合作的层次，把共建“一带一路”推向深入。面对新形势、新挑战，要在总结经验的基础上，不断拓宽合作的领域，创新合作的方式，让共建“一带一路”成为建设开放型世界经济的强大动力，成为实现新技术革命条件下人类发展新议程的有力支撑。

第四届丝路国际论坛的召开适逢“一带一路”倡议提出五周年。五年来，该倡议得到 100 多个国家和国际组织的支持和参与，已经对全球经济治理机制产生深刻影响，成为中国参与全球开放合作、促进全球共同发展繁荣、推动构建人类命运共同体的中国方案。研讨会上，与会代表充分肯定五年来的成绩，并为未来“一带一路”建设和发展提出了不少建议。

本届论坛在外交部、国家发展改革委等部门支持下，由国务院发展研究中心联合经合组织发展中心、联合国工业发展组织及国际关系和可持续发展中心共同举办，中国国际发展知识中心与中国发展研究基金会承办，南南合作金融中心和法中委员会协办。会议以“共建‘一带一路’：促进全球可持续发展”为主题，聚焦“一带一路”与联合国 2030 年可持续发展议程对接，围绕“一带一路”与开放型世界经济、绿色低碳发展、新一轮科技革命以及包容性发展等议题进行研讨。

丝路国际论坛是自“一带一路”倡议提出以来，在境外举办的首个“一带一路”国际性论坛，并于 2014 年至 2016 年在土耳其伊斯坦布尔、西班牙马德里、波兰华沙连续举办三届。信息来源：新华社

【意大利】意媒聚焦中国在意投资港口项目

意大利萨沃纳港区，由马士基码头公司、中国中远海运码头公司及中国青岛港联合经营的利古里亚瓦多港的集装箱码头正在加紧施工，目前工程施工已完成 74%，预计将于 2019 年下半年投入运营。码头全部设备均由居全球领先地位的中国振华重工提供。信息来源：意大利《24 小时太阳报》

【瑞士】瑞士央行维持超宽松货币政策不变

瑞士央行做出本年度最后一次利率决议，维持超宽松货币政策不变。《新苏黎世报》认为，尽管出于低通胀率及汇率的考虑瑞士央行作此决定不乏数字根据，但在经济形势见顶之际，缺乏勇气先欧洲央行一步扭转负利率趋势，错失营造货币政策回旋空间的机会，此决策将不可持续。信息来源：瑞士《联邦报》1

【冰岛】冰岛发布金融体系远景白皮书

冰岛发布金融体系远景白皮书

据冰岛中央政府网站消息：今年是冰岛金融危机 10 周年。2 月，冰岛政府成立《金融体系白皮书》工作组，任命最高法院律师和冰岛国家金融投资委员会主席 Lorus Blondal 作为工作组主席，工作组的任务是为冰岛金融体系未来的发展和战略提供支撑和决策依据。12 月 10 日，工作组完成《金融体系远景白皮书》（以下简称《白皮书》）。得出结论：良好的监管框架和强有力的监管，高效的银行业务和健全的金融机构所有权是塑造冰岛金融体系未来愿景的三大支柱。工作组已向财政和经济事务部长提交了报告。除了经济事务和贸易委员会讨论之外，财政和经济事务部长将在明年春季的议会上就《白皮书》内容进行公开辩论。《白皮书》也将在政府的咨询门户网站上发布，并邀请读者就其内容提出修改意见与建议。摘要如下：

《白皮书》引用了自金融危机以来全球金融体系监管框架所经历的转型。这反映在冰岛和世界上大多数发达国家以类似形式引入的国际规则中。冰岛银行系统的风险大大降低，银行更有能力应对冲击，监管更加强大，并制定了应急计划。《白皮书》强调，应该为商业银行的投资银行活动制定防线，并建立集中的债务数据库，政府和金融机构可以利用这些数据库来改善家庭和公司债务信息。白皮书指出，积极的竞争和强有力的客户纪律是将成本效益传递给消费者和小企业的关键先决条件。这些因素对于恢复对冰岛金融体系的信心非常重要

《白皮书》指出，以公平和可负担得起的条件获得金融服务是家庭和企业主要关注的问题。工作组进行的一项调查显示，较低的利率和较好的条件是受访者提得最多的增加对银行系统信心的因素。在此背景下，工作组强调区分利率水平和利差的重要性。高贷款利率在一定程度上反映了作为银行外部环境一部分的政策高利率，而银行业务的效率则反映在其利差和服务费上。

《白皮书》指出，市场狭小、高税收和相对高的资本要求导致了所谓的“冰岛溢价”。在不增加风险或改变货币安排的情况下，很难扩大冰岛的市场，资本要求是由各种风险的评估决定的。这使得在短期内很难降低成本。另一方面，可以通过增加金融基础设施运营和减少特定税收的合作来降低运营成本。这些掌握在政府和银行自己手中。然而，积极的竞争和消费者保护有可能提高效率并使消费者获益。

《白皮书》着眼于国家对金融机构的所有权的改变，这将对金融体系的未来产生重大影响。它指出，

现行的强有力的监管框架和监管措施旨在通过规定符合要求的持有者的资质和限制所有者的影响来确保健全的所有权。

《白皮书》指出，为了降低风险、机会成本和竞争的负面影响，有必要降低国家持有金融机构的大量所有权。预期出售银行股权时，应优先考虑降低具体税种和设定法定防线。政府考虑其长期所有权的总体战略也很重要，因为多元化的所有权往往会增加接受度并降低风险。信息来源：冰岛中央政府网站

【中东欧】商务部对外投资和经济合作司负责人谈 2018 年 1-11 月我国对外投资合作情况

2018 年 11 月 12 日-12 月 2 日，为了贯彻落实《中国—中东欧国家合作布达佩斯纲要》精神，探讨建立经贸官员研讨交流机制，由商务部指导，宁波市人民政府主办、宁波市商务委员会承办、宁波海上丝绸之路研究院具体执行的《2018 年 16+1 中小企业合作官员研修班》在浙江宁波顺利举行。

该研修班共有来自塞尔维亚、斯洛文尼亚、阿尔巴尼亚、波黑、保加利亚、克罗地亚、爱沙尼亚、马其顿、波兰、斯洛伐克等 11 个中东欧国家 24 名经贸官员学员，在中国开展了为期 23 天的研修活动，重点围绕“16+1 中小企业合作”主题进行了探讨。爱沙尼亚兽医食品局进出口部门首席专家 Marko Breivel 参加了本次研修班活动。信息来源：驻爱沙尼亚经商参处

大洋洲：

【澳大利亚】澳大利亚正式实行《外国影响力透明度计划法案》（FITS）

澳大利亚总检察长办公室 12 月 10 日发布声明，宣布于 2018 年 12 月 10 日（星期一）正式实行《外国影响力透明度计划法案》（FITS）。

澳总检察长克里斯蒂安·波特（Christian Porter）表示，根据该法案，任何代表外国委托人开展某些活动以影响国家政治或政府程序的人士将被要求进行登记。

总检察长说：“FITS 将提升澳大利亚的外国委托人及其在澳活动透明度。代表外国委托人开展活动的个人或实体可能需要注册，具体取决于外国委托人的身份，开展活动的性质和目的，以及在某些情况下，该人士是否在澳大利亚担任高级公职。该法案涵盖的范围包括以施加政治或政府影响为目的，代表外国委托人进行议会游说、一般政治游说、通讯和筹资活动。”

总检察长表示，FITS 以及今年 6 月两党支持议会通过的《间谍和外国干涉法案》将为澳大利亚国家安全、民主体制和进程提供关键保护，并支持澳大利亚主权、价值观和国家利益。“澳大利亚的国家安全机构要求提出这些新的国家安全法案，正如澳大利亚最资深的国家安全负责人多次提到的，我们生活在一个前所未有的时代，外国情报活动在危及澳大利亚。与冷战后的任何时期相比，更多外国势力的代理人使用多

种情报手段从事间谍和外国干涉活动。”

根据 FITS，开展相关活动的人员有责任确认自身是否需要注册登记，如果需要而不进行登记属于违法行为。注册必须在与外国委托人建立关系或代表外国委托人进行可注册活动的 14 天内完成。

根据澳大利亚议会本周通过的计划修正案，三个月的宽限期适用于现有的委托关系或活动安排。如果澳大利亚在 2019 年 3 月 10 日之前举行大选，则宽限期减至 14 天，以确保该法案在下次选举前开始实行。

信息来源：驻悉尼总领馆经商室

美洲：

【巴西】中国海关总署和巴西农业部签署两份谅解备忘录

11 月 27 日，巴农业部部长马吉于巴西圣保罗会见中国海关总署署长倪岳峰，双方签署一份渔业领域谅解备忘录和一份水果领域谅解备忘录。

马吉会后表示，当前，巴西是中国进口牛肉的最大来源国，63 家巴牛肉、猪肉和鸡肉工厂具有对华出口资格。中方代表团正检查巴鸡肉和牛肉工厂，以实现再增加 75 家工厂。如果获批，将大幅推动巴动物产品对华出口。

巴农业部表示，代表团通常都会检测出一些问题，需要巴方解释或更改。巴农业部已经做好了尽快回复的准备，中方提交报告后即可回复。巴方预计中方将于 2019 年 1 月初提交报告。信息来源：巴西农牧业和食品供应部网站

【委内瑞拉】委联航 2019 年将新开通 13 条国际航线

委国有航空公司委联航（CONVIANS）总裁 Ramón Velásquez 近日表示，2019 年将新开通 13 条国际航线。其中，一季度将新增直飞巴西、秘鲁、墨西哥、伯利兹、萨尔瓦多的国际航班，其后陆续新增飞往圣文森特和格林纳丁斯、巴巴多斯、多米尼克、特立尼达和多巴哥，并重启加拉加斯-布宜诺斯艾利斯的航班。Ramón Velásquez 表示，新增国际航线有助公司获得持续经营所需外汇，扩大委内瑞拉对外商贸和旅游往来。2018 年，委联航已同古巴、阿鲁巴、厄瓜多尔、玻利维亚、尼加拉瓜、巴拿马和多米尼加建立国际航线。信息来源：委内瑞拉南美电视台

一带一路时讯

国内:

【上海】上海自贸试验区第九批金融创新案例发布

今日，上海自贸试验区第九批金融创新案例发布，包括黄浦区政府开展巨灾保险试点、中国金融期货交易所上市 2 年期国债期货、浦发银行发布《自贸区金融服务方案 7.0》、太平洋寿险在上海签发我国首张个人税收递延型商业养老保险保单等 15 个金融领域重大举措上榜。

在金融开放创新方面，首单东盟地区主权“熊猫债”、在沪首家分行转子行的合资法人银行开业、上交所推出“一带一路”债券试点案例上榜。金融市场创新方面，上海保交所国际再保险平台上线、铜期货期权上市等案例也纷纷入选。

今年 3 月 20 日，菲律宾共和国在银行间债券市场成功发行 14.6 亿元人民币计价债券（熊猫债），该债券受到了国际投资者的热烈追捧，境外获配占比达 88%，是国际投资者获配比例最高的一次。

今年 6 月，银保监会批复同意国泰世华银行开业，由大陆分支行转为子行，该行成为在沪首家分行转子行的合资法人银行，也是近十年来首家由外资分行升级成为法人银行的外商独资银行。信息来源：新民晚报

【上海】上海自贸区增设新片区已选定临港

今天，上海发布第九批上海自贸试验区金融创新案例。发布会上，上海市政府副秘书长陈鸣波透露，上海自贸区增设新片区已选定临港，方案还没正式公开，但方向基本已定，名称可能是“自贸试验区的新片区”或者“新的经济功能区”。“新片区将给大家无限的遐想，往好的想、往大的想。”至于新片区是否只涉及临港，还是会涵盖其他一些区域，此次发布会上没有提及。

2018 年 11 月 5 日，在首届中国国际进口博览会开幕式上，中国国家主席习近平在主旨演讲中宣布，为了更好发挥上海等地区在对外开放中的重要作用，决定增设中国上海自由贸易试验区的新片区。

上海临港地区规划面积 315 平方公里，由国际未来区（主城区）、智能制造区（重装备产业区、奉贤园区）、统筹发展区（主产业区）、智慧生态区（综合区）及海洋科创城等功能区域组成，人口 68 万。是上海重点发展的六大功能区域之一。此前，规划年产 50 万辆纯电动整车的特斯拉超级工厂正式落户上海临港地区，是上海有史以来最大的外资制造业项目。

信息来源：看看新闻 Knews

【浙江】国内首条双层集装箱海铁联运班列在宁波舟山港首发

18日，一列搭载着56标准箱货物的双层集装箱列车缓缓驶出宁波舟山港铁路北仑港站，标志着国内首条双层集装箱海铁联运班列——宁波舟山港至浙江绍兴双层集装箱班列成功首发。

据了解，双层集装箱列车使用承载能力更强的专用车底，相较普通的单层货运列车，运量可提高30%以上，并降低物流成本。

中国铁路上海局集团公司相关负责人介绍，该班列每辆车的下层装载两个20英尺集装箱、上层装载一个40英尺集装箱，货物以进口机电产品和化工品、内贸建材为主。到达绍兴后，班列将装载当地的轻纺产品等出口集装箱返回，经宁波舟山港海运到达欧洲、美国、东南亚等国家和地区。

该班列开行后，将有效提升宁波舟山港至绍兴的铁路货运能力和效率，进一步降低绍兴周边地区进出口货物的运输成本，缓解货物运输导致的道路拥堵现象，促进区域经济的发展。

浙江海港集团相关负责人介绍，因双层集装箱列车对运载线路有较高要求，目前仅有美国、加拿大、澳大利亚等少数国家运营，浙江海港集团积极配合中国铁路总公司和中国铁路上海局集团，合力破解了制约双层集装箱运输的多个业务难题，最终促成宁波舟山港至绍兴双层集装箱班列成功开行。

今年以来，浙江海港集团大力发展集装箱海铁联运业务，全年海铁联运业务量有望突破60万标准箱，成为我国南方海铁联运第一大港。信息来源：新华社

【陕西】《中国（西安）跨境电子商务综合试验区实施方案》公布

陕西省政府办公厅日前印发《中国（西安）跨境电子商务综合试验区实施方案》（以下简称《方案》）。《方案》明确，要主动融入“一带一路”建设，积极探索与沿线国家和地区跨境电子商务合作新模式、新途径，进一步提升西安对外开放度。

在发展目标方面，《方案》提出，力争用3年至5年的改革创新试验，将西安打造成为中西部跨境电子商务产业聚集中心、创新创业中心、综合服务中心，并与“一带一路”沿线国家和地区多点合作，形成具有一定国际影响力的跨境电子商务聚集区和产业示范区。

《方案》明确，要充分发挥中欧班列（长安号）和空港国际航空运输优势，着力在健全跨境电子商务发展体制机制、完善支撑服务体系建设等方面取得新进展、新突破，加快推进综合试验区建设。主要措施有14条：着力构建完善“两平台六体系”、建立跨境电子商务信息化管理机制、创新优化海关监管服务、创新跨境电子商务便利化通关模式、创新外汇收支和结售汇管理服务、构建跨境电子商务可信交易环境、促进跨境电子商务聚集发展、提升口岸营商环境、加快跨境电子商务配套产业链建设、发挥好跨境电子商务“单一窗口”公共服务平台作用、打造海陆空跨境电子商务物流大通道、完善物流仓储服务、完善跨境

电子商务营销体系、优化提升跨境电子商务创业发展环境。

根据《方案》，综合试验区分两个阶段实施：第一阶段，将已开展跨境电子商务试点的西安国际港务区和西咸新区空港新城，作为综合试验区首批先行区；第二阶段，将条件成熟的区（县）、开发区分批纳入综合试验区范围。信息来源：中国一带一路网

国际:

【捷克】“一带一路”捷克站商贸服务园项目正式启动建设

捷克当地时间 12 月 19 日，欧洲华捷发展有限公司与捷克知名企业 J&T 集团旗下 Rustonka 地产公司在布拉格签署合作协议，标志着“一带一路”捷克站商贸服务园项目正式启动建设。这是捷克站当年继货运场项目和物流园项目成功启动建设运营后开展的第三个项目，体现了“一带一路”建设的“义乌速度”，也是义乌深度融入“一带一路”建设的鲜活例证。

12 月 18 日，习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上发表重要讲话时提到，我们要以共建“一带一路”为重点，同各方一道打造国际合作新平台，为世界共同发展增添新动力。作为“一带一路”建设的排头兵，义乌深度参与其中，积极推动“一带一路”捷克站项目建设，主动谋划与捷克有关各方共商、共建、共享成果，打造中捷合作开放新平台。

据介绍，商贸服务园选址于布拉格八区，是布拉格引人瞩目的未来核心商业区。该区发展迅速，紧邻地铁和公交线路，交通便利，亚马逊、中国交通银行、中国签证中心等企业及机构已入驻周边。该项目总面积约 3520 平方米，将建设具有商业会展、中国(浙江)制造产品展示、欧洲进口商品展示、跨境电商线下体验等功能的商贸园，以及集金融服务、文化交流、信息咨询、科研孵化、法务税务等于一体的综合服务园。

商贸服务园项目建成后，将计划引进和开展一批商贸会展、艺术展览和文化交流等活动。同时以跨境电商货物流通为纽带，打通货运场、物流园、商贸园等物流供应链，建设国际领先、线上线下融合发展的新型跨境电子商务生态体系，提供全方位的国际贸易及供应链集成服务，打造中欧跨境电商、物流、商贸企业在中东欧的聚集中心，形成商品、商人、信息、服务等资源要素的汇集，为入驻企业提供一站式综合服务，拓展进出口双向贸易格局。

接下来，捷克站将积极贯彻落实全省打造“一带一路”战略枢纽行动计划部署，与“义新欧”中欧班列、捷克小镇等联动推进，全力推动各项工作落地见效。力争通过三年左右的时间，货运场、物流园、商贸服务园等“一场多园”初具规模，工业园启动建设，推动一批物流、商贸、加工、展会等项目落地，积极争创国家级境外经贸合作区。

另据了解，行驶于捷克布拉格与义乌之间的“义新欧”中欧班列(布拉格—义乌)，是“一带一路”捷克站建设的主要内容。自该趟班列开行以来，已实现常态化停靠捷克洛沃西采站，并带动义乌对捷出口。义乌海关提供的数据显示，今年1至11月，义乌对捷出口2.4亿元，同比增长182.5%，进口0.5亿元，同比增长7.5%。信息来源：义乌商报

【匈牙利】匈合作生产首辆纯电动公交车亮相匈牙利

由中国中车与匈牙利知名车辆制造商伊卡鲁斯公司合作生产的首辆纯电动公交车样车日前亮相匈牙利塞克什白堡市。

塞克什白堡市市长安德拉什·切尔·帕尔科维奇在新闻发布会上表示，塞克什白堡市一直致力于构建智慧城市，向绿色、低碳、高效城市转型，匈中两国企业合作生产的这辆纯电动公交车是给塞克什白堡市市民最好的圣诞礼物。

中国驻匈牙利大使段洁龙表示，塞克什白堡市政府、伊卡鲁斯公司、中国中车三方携手，在培育新能源公共交通产业、推动城市公交电动化领域开辟了一条新路，也为中匈经贸务实合作增添了新亮点。

中车城市交通有限公司董事长顾一峰说，通过精诚合作，中匈两国企业实现了两个重要目标，中国中车的电动汽车创新技术在欧洲实现产业化应用，伊卡鲁斯公司将以此全面启动匈牙利民族品牌电动汽车的整车制造。

这辆名为“城市先锋”的纯电动公交车在塞克什白堡市中心广场上展出。据介绍，该车长12米，车辆配备了中车核心的驱动系统和伊卡鲁斯的结构部件。信息来源：新华网

【柬埔寨】柬埔寨桑河二级水电站举行竣工投产仪式

柬埔寨最大的水电工程——桑河二级水电站17日在柬埔寨上丁省举行竣工投产仪式。作为“一带一路”建设和柬埔寨能源建设的重点项目，该电站建成投产将为柬埔寨经济社会发展提供强大动力，成为中柬能源合作的典范。

柬埔寨首相洪森、中国驻柬埔寨大使王文天以及柬各级政府官员、在柬中资企业代表和当地民众等4500余人参加了仪式。

洪森在致辞中高度赞扬中国为柬埔寨电力事业和经济发展作出的重要贡献，对中国华能集团大力支持柬埔寨电力建设表示感谢。

桑河二级水电有限公司副总经理燕翔对记者说，电站建成投产后，年均发电量可达19.7亿千瓦时，将极大缓解当地电力供应不足的状况，扭转柬埔寨严重依靠国外进口电力的局面。

燕翔介绍，桑河二级水电站主要机电设备均从中国进口，严格执行中国标准进行电站设计、施工及设

备安装，引进成熟的水电建设管理经验进行电站建设及生产运营管理，进一步提升了“中国制造”在柬埔寨及东南亚的影响力。

桑河二级水电站工程由中国华能澜沧江水电有限公司全资子公司云南澜沧江国际能源有限公司、柬埔寨皇家集团、越南电力集团国际股份公司三方联合开发，三方分别持有 51%、39%和 10%的股份。信息来源：新华社

【泰国】泰中“一带一路”合作研究中心在曼谷成立

由泰国国家研究理事会和中国人民大学共建的泰中“一带一路”合作研究中心 18 日在泰国曼谷揭牌成立，成为泰国当地致力“一带一路”研究、推动泰中高端智库合作的重要机构。

作为一家国家级高端智库，合作研究中心将通过推动人员交流、研究项目合作和机构间共同活动，促进中泰两国智库交流和沟通，助力“一带一路”项目对接与落地。

同时，中国人民大学国家发展与战略研究院与泰国国家研究理事会泰中战略研究中心将共同建立“一带一路”研究基金，支持泰中“一带一路”合作研究中心的研究工作，有关研究成果将通过出版物、研讨会等途径积极对外共享。

泰中“一带一路”合作研究中心副主任威伦说，两国智库在新时期加快对彼此国家发展思想、发展规划和发展经验的研究，有助于推动两国在“一带一路”框架下发展战略对接、推进区域合作和具体项目落地。

泰中战略研究中心主任苏拉西表示，中国的快速发展，让世界看到新的和平发展模式。中国提出“一带一路”倡议以来，多方合作为多个区域的发展带来了活力。国际社会可以通过对“一带一路”的研究，共同寻找和实践和平发展的发展模式。

泰国国家研究理事会是泰国学术研究主管机构，负责制定国家总体研究规划、审批研究项目以及建立重点区域和国别研究中心，为政府提供政策建议。当天，由泰国国家研究理事会泰中战略研究中心和中国人民大学出版社合作翻译出版的《中国佛教与传统文化》在现场进行了新书发布。信息来源：新华社

专题研究

解放看不见的手——对进一步深化改革的思考

今年是我国改革开放四十年，改革开放四十年来，如何正确处理政府和市场的关系是贯穿改革历程的核心问题。党的十八届三中全会和党的十九大将处理政府与市场关系的目标定位于，“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”。从计划配置资源到市场配置资源，谁来解放看不见的手？这就要首先回答是谁束缚了看不见的手？各种抑制市场主体活力的制度安排和政策法规，其制定者和执行者主要是各级政府及相关主管部门。“解铃还需系铃人”，政府主动推进市场化改革责无旁贷。

一、坚守市场化改革方向

改革开放之初，社会上下普遍认识到，政府对微观经济管得过多过死，是造成产品短缺和企业活力不足的重要原因。改革僵化的经济体制是时代共识，但在改革方向上却存在很大分歧。计划经济为主，还是市场调节为主；计划与市场是否可以有机结合等诸如此类涉及体制和方向的根本性问题长期困扰着理论界和实际工作部门。

1992年邓小平南方谈话后，经过党的十四大、十五大，我国在改革顶层设计上取得了两个重大突破。一是解开计划经济、市场经济与社会制度的绑定，明确经济体制改革的方向是建立社会主义市场经济体制。也就是说，我国改革的方向不是计划与市场并存的双重体制，更不是计划体制，而是社会主义制度下单一的市场经济体制。二是解开所有制与社会制度的绑定，明确以公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国的基本经济制度。

现在，这些内容已经写入了初中课本，但很多领导干部和企业负责人的思想仍停留在改革开放之初。“国家调节市场、市场引导企业”，“国有企业按国家计划办，非公经济由市场调节”等观点时有耳闻。

正是在这些计划经济思想影响下，“双轨制”管理、对微观经济主体活动过多干预仍很普遍。近年来，有些部门分解下达的指标越来越多；在固定资产投资、土地供给、能源资源开发利用、产品生产许可、行业市场准入等方面，保留了大量行政审批事项；对市场主体设置了数量庞大的行政处罚事项，很多处罚设置依据不足、条款更新滞后、内容相互冲突、自由裁量权过大；国有企业自主权下降，接受的直接管理、直接考核日益复杂，等等。这些做法与市场化改革的方向背道而驰！

解放看不见的手，首先要解放思想。政策研究者、决策者要善于鉴别政府与市场的界限，该市场主体决定的还给市场，市场失灵的才留给政府。

二、依靠改革打破供给约束

在宏观经济管理中，政府主要是进行供给管理和需求管理。新中国成立以来，在供给与需求关系上，我国大致经历了3个阶段。

第一阶段，从“一五”计划到1998年。受计划经济影响，是供给约束阶段。1978年后，随着改革开放引入市场机制，供给约束逐步减弱。第二阶段，从1998年开始，我国宣布结束了供给约束，绝大部分商品实现了供求平衡或供大于求。从此，我国开始进入需求约束阶段。第三阶段，在2014年前后，我国经济进入新常态。在需求约束问题尚未解决的情况下，供给约束的矛盾日益凸显，矛盾的主要方面在供给侧。当前和今后一个时期，我国处在供给约束与需求约束并存的阶段。

在计划经济时代，一般生活消费品供给严重不足，最直观的表现是票证分配和排队购买。现在，这些现象已经消失。进入新常态以来，供给约束主要表现在，一是生产要素领域，如建设用地供给不足造成地价过快上涨，资本市场流动性不足造成融资难、融资贵。二是生产要素以外的产品和服务领域，如能源产品价格长期居高不下，居民用不上好药新药放心药，以及教育、医疗、文化等领域优质服务供应不足，等等。

造成供给约束的主要原因是中不合理的制度安排，供给侧结构性改革根本途径只能是深化改革。

三、推进全产业链市场化改革

长期以来，各地方、各部门都出台了大量改革政策，但是各种干预市场的行政权力在中央和地方之间不断上收、下放，在部门之间横向转移，却没有真正给企业松绑。价格管控、限制竞争、新设壁垒等问题层出不穷。不同地区，不同领域的市场化进程明显失衡。产生这些现象，是我国条块分割体制的必然结果。解决这些问题，需要开展基于体制亚型的全产业链市场化改革。

（一）“链式改革”应对“约束蔓延”

条块分割是在计划经济时期形成的制度现象。为了满足制定和执行计划的需要，“条条”（行业、行政隶属关系）、“块块”（区域）构成了相对独立的管理体系。由于彼此难以协调，对经济工作的领导往往政出多门、矛盾丛生。当然，“条条”和“块块”也都会提出各自的改革思路。这种各自为政的改革，可以形象地称为“点式改革”。在制定改革方案时，部门和地方既要考虑公共福利最大化，也不可避免地要考虑自身利益。当二者产生矛盾时，往往是公共福利让位于自身利益。

打破“点式改革”的困境，需要在改革方法论上有所突破。当前，经济生活中的突出矛盾大都可以归结到某一产业链。很多问题表现在产品交易环节，产生问题的原因则源自上下游的多个环节。取代“点式改革”的一个思路是，进行以问题为导向的全产业链市场化改革，即“链式改革”。

研究产业链可以发现：当不完全市场产业链的非市场环节出现供求矛盾时，政府往往会采取直接干预的措施。供不应求时，鼓励增加供给、限制需求；供大于求时，限制供给、鼓励需求。这种干预看上去很有必要，但干预政策出台的节奏大都会滞后于市场供求关系的变化。由于存在干预的滞后性，供需矛盾会向产业上游或下游环节蔓延，政府又不得不出手对上游或下游的供需环节进行同样的干预。干预的范围就从一个环节，扩展到更多的环节。扩展的环节越多，就会遇到更多的供需矛盾。最后，政府只有把整个产

业链都纳入计划，或者把上下游的企业合并到一个企业中，才会稳定供求关系。当然，这还是理想的结果。实际情况往往是，政府不可能精确掌握所有的供给和需求信息，其干预的滞后性和随意性，最终导致全产业链的衰退。

这些现象反映出不完全市场产业链存在“约束蔓延”的规律。这里所谓“约束”包括两方面的含义：一是政府对微观市场主体的行政约束，二是产品的供给约束。从制度层面看，不完全市场产业链的运行会从“点约束”（点干预）走向“链约束”（全产业链干预），导致“全产业链逆市场化”。比如煤电矛盾、气荒，都是不完全市场产业链约束蔓延的结果。

客观而言，“点式改革”在我国市场化改革历程中发挥了积极作用。但是，在其红利释放完毕后，改革应当进入“链式改革”阶段。改革的目的是，将计划与市场相交织的产业链，改造为市场对资源配置起决定性作用的产业链。

（二）体制亚型重塑改革路径

那么，改革改到什么程度才叫市场化？这又涉及对计划体制与市场体制这两个基本概念的辨识。

我们习惯上一般将经济体制分为计划体制和市场体制。但是，在应用这种分型时会发现，现有体制类型划分无法解释政府和企业的非典型性行为。比如，很多国有企业的投资活动体现了政府意志，但它们不同于计划经济下的企业。这类企业具有较大的经营自主权，按照市场价格进行交易、招投标等活动。政府对企业没有下达指令性计划，不能调拨企业的产品和资产。市场经济条件下的企业对利率变动相当敏感，利率高启时，企业会缩减投资规模；利率低时，扩大投资规模。但我们大量国有企业则对利率不敏感，利率上升时不是收缩投资规模，而是扩大投资规模。类似这样的企业行为，既不能用计划经济理论，也不能用市场经济理论进行解释。因此，研究经济体制改革时，如何对现有体制进行定位便成了问题。

由于现有体制的分类方法过于粗泛，不足以解释很多政府和企业的行为，有必要对每一种体制内部作进一步的分类研究。这里可引入“体制亚型”的概念，即在同一组织制度下，因局部结构差异导致同特征的体制类型。计划体制、市场体制、双重体制都存在不同的亚型。计划体制可以包括直接计划、间接计划等亚型；市场体制包括完全竞争市场、垄断、垄断竞争、寡头垄断等亚型；双重体制包括影子计划、垄断计划、分散计划、外生计划、差别管理等亚型。

有了体制亚型这个概念工具，全产业链市场化改革的思路可以概括为：一是类型识别，对产业链中的非市场环节进行体制分型，明确是计划体制还是双重体制中的哪一种亚型。二是建立目标模式，明确这些非市场环节向哪类市场体制亚型转型。三是提出覆盖全产业链的一揽子方案。四是改革实施，将每一个计划体制亚型、双重体制亚型改变为市场体制亚型。将我国经济体系中若干主要不完全市场产业链，进行市场化改革，可以完成体制转轨的大部分任务。

四、以改革精神更新发展政策工具

我国最常使用的发展政策工具包括发展规划、宏观调控、产业政策,都可以追溯到计划经济。政府制定和执行发展政策,是直接影响市场主体活动的行政行为。在市场经济条件下,必须改革和运用发展政策工具。

(一) 发展规划和年度计划

随着我国确立社会主义市场经济体制改革方向,五年规划、年度计划从性质、内容到方法都发生了重大变化。规划和计划总体上是指导性的,改革的方向是宏观性、战略性、政策性,而不是下达和执行过多的计划指标。

近年来,规划和计划日益成为很多政府部门直接干预经济活动的依据或手段。全国有 106 个大中城市的“土规”、108 个城市的“城规”要逐级上报至国务院审批,规划调整时也要报国务院。这种冗长的审批程序极大地约束了投资增长,成为经济健康发展的阻力。有些投资主管部门按五年规划核准项目,超出规划的项目不予受理,直接干预了企业的投资自主权;各地经济运行主管部门对发电企业下达发电利用小时计划,限制电力市场交易,等等。如果说计划经济时期计划体制的特征是“高度集中”,现在则表现为“分散计划”。所有传统计划体制的弊端,在“分散计划”体制下再次重现,其解决的难度不亚于当年计划体制改革。

在市场经济条件下如何规划未来?这是在“放管服”改革中不容回避的问题。对目前已存在的各种计划管理方式,如土地计划、贷款规模计划、发电量计划等,有必要进行一次彻底清理。对可以取消的计划指标坚决取消;一时难以取消的,可以先转变为指导性计划。不应再允许各部门将计划指标层层分解,要求各地层层落实。重新审视各种约束性指标分解下达情况。落实约束性指标应当考虑地方实际情况,做到几上几下、上下结合、综合平衡、留有余地。对必须保留的计划指标和约束性指标,有必要引入第三方监督,防止出现部门自定指标、自己落实、自我监督,缺少公信力的局面。

(二) 宏观调控政策

宏观调控,主要包括财政政策和货币政策。但是在我国,政府的固定资产投资对经济周期的调节作用十分明显,而且形成了相对独立的部门组织实施。客观上,我国的宏观调控包括了财政、货币、投资三个手段。

我国的政府固定资产投资基本上是由政府行政决策。这就像一个公司,有的公司由董事会决定投资,财务部门拨款;有的公司由总经理或投资部门决定投资,财务部门拨款。总之,财务决策与财务执行不能由一个部门负责,这样才可以形成监督制约。从这个意义上讲,我国政府投资由投资主管部门为主决策、财政部门执行,是一种合理的制度安排。

国际金融危机以来,我国一直实施积极财政政策,但政府投资究竟投了多少?进度如何?结构是否合理?还没有准确的统计。近年来,地方政府债务风险增加,究竟有多少债务,各个部门和地方的统计也不

一致。这些不确定性更增加了市场和中央政府对风险的担忧。出现这些问题，说明各级政府对利用自身财力进行的投资活动缺少统一规划，对债务还本付息缺少统筹安排。解决这些问题，有必要建立与政府投资职能相适应的投资管理体制和预算制度，滚动编制投资规划和资本预算。

宏观调控的另一重要手段是货币政策。我国作为外汇储备和国内储蓄率最高的国家，却出现了“钱越多、钱越贵”的倒挂现象。大量需要贷款的企业得不到信贷支持，实体经济融资难、融资贵。影子银行、表外业务、非标产品层层转嫁成本和风险。

近年来，在金融体制改革方面出台了宏观审慎管理政策，看上去覆盖了全部资本市场的业务，实质上尚未触及金融体制的核心问题。一是银行业大量风险来源于僵化的计划管理。二是金融机构对国企和民企实行“信用双轨”政策。三是对直接融资管得过多过死。四是政策性业务与商业性业务“混搭”。政策性银行加大了商业性业务比重，偏离了其应有职能；商业银行又大量从事政策性业务，由于短存长贷，加剧了期限错配，增加了金融风险的隐患。

从解决融资难、融资贵，防范金融风险出发，当前需要充分保证经济发展对流动性的合理需求，取消对贷款规模的计划管理。降低直接融资门槛，推行股票、企业债券发行注册制改革，赋予企业较大的上市、发债自主权。分离银行的政策性和商业性业务，对各银行已有的政策性业务与商业性业务实行分账管理、分类考核、分类监管。建立两种业务的防火墙，银行内部不再进行交叉补贴。

(三)产业政策

世界上具有较强竞争力的经济体，大都经历了类似的发展阶段，分别是生产要素驱动阶段、投资驱动阶段、创新驱动阶段、财富驱动阶段。对众多后发国家而言，凡是有发展抱负的政府，无不选择正确的竞争策略，产业政策便是实现赶超战略的重要政策工具。同时，采取适当的发展政策，加快发展速度，提高民生福祉。目前，我国拿得出手的“中国名片”，其背后大都有产业政策的身影。产业政策如同国之重器，不可轻易言弃。同时应当看到，随着一些领域出现产能过剩以及数字革命的来临，我国需要制定新的符合发展实际和国际规则的产业政策。

五、在发展大局中定位环境保护

我国的发展成就令世界瞩目，环境恶化也令世界侧目。发展与保护，孰轻孰重？很多发达国家的经历是，从忽视环保到环境意识的觉醒，再到极端环保，之后回归理性，逐步在可持续发展上达成共识。目前，国际社会普遍公认，可持续发展包括经济发展、社会进步、环境保护三大支柱，彼此间相互依存、相互加强而不是相互对立。

我国对发展与保护的认知也在不断进步。片面强调发展、忽视环境固然是错误的，但片面强调环境保护、限制发展同样不可取。长期以来，一些部门、机构和学者的政策诉求是先保护、再发展，这种观点在社会上有较大的影响。但应当看到，在工业化社会，没有强大的经济实力，就无法进行有效的环境保护。

与国际上可持续发展理念相一致，我国采用了“在发展中保护、在保护中发展”的方针。

我国环境问题背后也有深刻的体制原因。以雾霾为例，大部分大气污染来源于能源使用。比如，煤炭清洁利用不够，可再生能源推广困难，优质能源比重低等。不合理的体制是经济粗放发展、能源粗放利用的重要原因。在环境治理上，传统的治理手段，如指标控制、项目审批、价格补贴等，在市场经济条件下已很难达到约束和激励企业的目的。为了消除大气雾霾，必须先推进能源市场化改革，解决“体制雾霾”。在环境治理中更多地引入现代公共管理理念和竞争机制，划清政府行为与企业行为的界限，减少政府审批和指标控制，把更多的精力放在对企业环境行为的全过程监管上。

六、用世界眼光谋划多边经济关系

市场化与全球化密不可分。我国的经济活动已经遍布世界，但参与全球经济治理还是一支新力量。全球经济治理主要通过一系列的国际组织、国际法以及各种形式的多边活动而实现。目前，我国还没有主动发起的、有约束力的国际条约，但主动发起的国际组织已经实现零的突破。

我国参与全球治理既需要学习、适应，也要为维护自身利益在规则制定上提出合理的意见。在参与的次序上，可以首先在亚洲特别是东亚的区域经济合作中成为主要力量，再谋求全球治理中的地位。全球金融市场治理方面，我们应增进亚洲货币合作，建立亚洲基础设施建设金融机构，发展亚洲债券市场，提高我国在区域和全球金融治理中的影响力。能源资源是另一个重要的全球治理的议题，但是能源资源已经是全球性市场，而不是区域性市场。所以我国应着力于构建能源集体安全体系、全球能源治理机制、全球能源资源市场稳定机制等方案，对于在开放体系中保障我国的能源安全进行了探索。

今年是我国改革开放 40 周年，是什么带来了文明古国生产力的巨大飞跃？不同的专家可以从政治、经济、人文等各个角度进行回答。一个不争的事实是，我国结束了计划经济，走上了市场化改革的道路。正是在市场这只看不见的手的作用下，各类市场主体以惊人的速度创造了前所未有的财富。

让看不见的手做主，知亦难、行亦难。自上届政府以来，在“放管服”改革中出台了大量政策措施，但这仅是开始，更多改革从理论到实践还面临数不清的障碍。今天我国改革开放已历四十年，我们可以明确的一点是，仍然需要积极努力解放看不见的手！作者：范必 信息来源：21 世纪经济报

全球并购动态

科蓝软件收购 SUNJE 填补我国高端数据库领域空白

国内领先的金融科技上市公司科蓝软件发布公告称，公司通过收购实现了对世界一流的分布式内存数据库公司——韩国 SUNJE SOFT 株式会社 67.15% 的持股，并最终完成了全部股权交割步骤。一款数据库产品的研发成功与市场应用的成熟至少需要一二十年的时间。此举填补了中国在高端数据库领域的空白。（环球网）

百事收购 SodaStream 满足自制可乐需求

百事完成了对 SodaStream 公司的收购。总价值达 32 亿美元。SodaStream 主要生产家用苏打水、碳酸汽水制造机。收购后，消费者或不出门也能在家自制可乐。（爱活网）

看好飞机维修市场 凯雷将超 50 亿美元收购 StandardAer

私募凯雷 Carlyle 即将从另一家私募 Veritas Capital 手中收购航空服务公司 StandardAero，包括债务交易金额超过 50 亿美元。StandardAero 是波音、空中巴士、以及军用飞机、发动机、公务机、和直升机的最大维修运营商之一。波音预计，全球商务飞机数量将于 20 年内翻倍至 48000 架，使飞机维修运营商近期备受瞩目。（路透社）

三菱收购英国公司 25% 股份 确保再加工碳纤维供应稳定

三菱商事（MC）已经与 ELG 碳纤维国际公司（ECFI）签订协议，收购其英国 ELG 碳纤维（ECF）公司 25% 的股份。该协议有待监管部门批准以及其他成交条件的满足。ECF 是一家从事碳纤维增强塑料（CFRP）材料再加工的企业。虽然日本是碳纤维技术的全球领导者，生产了世界上近 70% 的碳纤维，但与其碳纤维回收技术发展速度并不一致。（盖世汽车）

美国第三和第四大无线运营商合并 获美外资投资委员会批准

美国外国投资委员会（CFIUS）批准 T-Mobile 260 亿美元收购 Sprint。这两家分别是排名美国第三和第四的无线运营商。日本软银持有 Sprint 多数股权，德意志电信持有 T-Mobile 美国多数股权。该交易仍然需要等待其他反垄断部门的批准。（腾讯科技）

加速布局物联网 安富利收购 Softweb Solutions

安富利宣布将收购 Softweb Solutions 公司,后者是一家私营的软件及人工智能(AI)企业,为物联网(IoT)应用和系统提供创新的软件解决方案。Softweb 拥有业界最佳的面向物联网应用的 AI 软件,以及数据服务和数字化处理优势,能够赋予安富利快速设计、开发和部署解决方案的能力,进一步增强安富利独特的端到端生态系统。(OFweek 物联网)

李嘉诚旗下赫斯基 47.7 亿美元收购加拿大 MEG Energy 获批

李嘉诚占股约 70%的加拿大石油和天然气生产商赫斯基能源公司(Husky Energy)周二表示已收到监管机构批准收购竞争对手 MEG Energy,但 MEG 尚未同意该交易。10 月份,赫斯基提出了一项主动提议,以约 47.7 亿美元的价格收购 MEG。MEG 目前的产能为每日 10 万桶石油。MEG 直到 2019 年 1 月 16 日,都可以选择接受要约。(路透社)

德国激光巨头通快收购飞利浦激光二极管子公司

德国激光巨头通快宣布,正在收购飞利浦全资子公司 Philips Photonics 公司 100%股份。通快表示,此次收购不仅为现有高功率激光二极管业务开辟了新的市场,还拓展了公司的产品组合。而通快还希望通过此次收购,扩大其在快速增长的光子和数字产品领域的影响力。(OFweek 激光网)

紫金矿业 3.5 亿美元增资塞尔维亚铜企 RTB Bor, 获 63%股权

紫金矿业公告,以现金出资方式对 Rudarsko-Topioniarski Basen RTB Bor Doo Bor 进行增资扩股。公司已于周二将 3.5 亿美元的增资款全额汇入目标公司账户,获其 63%股权。2017 年 RTB Bor 开采约 1800 万吨矿石,最终金属产品为 4.3 万吨铜,5 吨银和 0.7 吨黄金。(晨哨并购)

日本邮政 24 亿美元收购美国保险公司 Aflac 7%股权

日本邮政控股有限公司周三表示将以约 24 亿美元收购美国保险公司 Aflac 7%的股份。日本政府持有日本邮政约 57%的股份。日本邮政几乎所有的利润来自金融部门,其一直在寻求新的利润驱动因素。Aflac 70%的收入来自日本业务,是日本最古老,最大的癌症保险提供商。(路透社)

以上期刊由中国（上海）自由贸易试验区境外投资服务平台负责整理编写，境外投资项目信息由相关服务机构负责提供。

免责声明

本页面中的信息可能为第三方（如合作机构）提供，仅供您参考。所有内容提供方在将任何内容/信息发布于平台之前，须获得该等内容/信息版权所有方之授权/许可。平台不保证任何内容和信息的准确性，亦不对任何内容提供商提供或发布于平台的任何信息承担任何责任。页面中的链接可能指向非由平台可控的第三方网站，平台对其他网站上的内容及链接有效性既不认可亦不承担任何责任。更多详情，请参阅平台免责声明。



您有以下方式联系我们：

- 热线电话 400-820-8688（仅支付市话费且支持手机拨打，香港、澳门及台湾地区除外）

周一至周五（09:00-17:00）*法定节假日除外

- 电子邮件支持

如果您有任何意见或建议，请发邮件给我们。我们收到邮件后及时给您回复。

电子邮件：edu@shftz.cn